



REPUBLIKA E SHQIPËRISË
MINISTRIA E TURIZMIT DHE MJEDISIT

**RAPORTI GJASHTËMUJOR PËR PROCESIN E KONSULTIMIT PUBLIK TË
REALIZUAR NGA MINISTRIA E TURIZMIT DHE MJEDISIT PËR VITIN 2023**

1.Përmbledhja ekzekutive (pasqyra e statistikave kryesore mbi konsultimet e kryera me mësimet e nxjerra, sfidat dhe mundësitë)

Gjatë gjashtëmuorit (6) të parë të vitit 2023, Ministria e Turizmit dhe Mjedisit (MTM) ka realizuar 100% procesin e konsultimit publik për projekt-aktet e miratuara objekt i konsultimit publik sipas përcaktimeve të ligjit nr. 146/2014 “Për njoftimin dhe konsultimin publik”.

Projektligjet e miratuara objekt i konsultimit publik janë:

1. Për disa ndryshime në ligjin nr.91/2013, “Për vlerësimin strategjik mjedisor”.
2. Për disa shtesa dhe ndryshime në ligjin nr.9774, datë 12.7.2007, “Për vlerësimin dhe administrimin e zhurmës në mjedis”, të ndryshuar.

Metodat për konsultimin e këtyre akteve janë përzgjedhur duke marrë parasysh kompleksitetin e akteve dhe implikimet që krijojnë tek qytetarët dhe grupet e interesit.

Projektligji “Për disa shtesa dhe ndryshime në ligjin nr. 9774, datë 12.7.2007 “Për vlerësimin dhe administrimin e zhurmës në mjedis”, të ndryshuar”, është konsultuar me një sërë aktorësh, si pushtetin vendor, qytetarët, bizneset, turizmin, etj., nëpërmjet takimeve konsultative dhe dëgjësës publike me grupet e interesit zhvilluar pranë ambienteve të ministrisë në datë 16.1.2023. Konsultimi i këtij projektligji është shtrirë në harkun kohor të viteve 2022-2023.

Projektligji Për disa ndryshime në ligjin nr.91/2013, “Për vlerësimin strategjik mjedisor”, është konsultuar vetëm nëpërmjet Regjistrisë Elektronike të Njoftimit dhe Konsultimit Publik, duke qënë se qëllimi i amendimit të ligjit është unifikimi i procedurave me ligjin Nr. 44/20151 “Kodi i Procedurave Administrative të Republikës së Shqipërisë, gjë që nuk sjell risi për subjektet e interesuar dhe ndryshimet nuk prekin thelbin e ligjit nr.91/2013 “Për vlerësimin strategjik mjedisor”.

Nga monitorimi i platformës së Regjistrisë Elektronike për Njoftimet dhe Konsultimet Publike (RENJK), vihet re se për 6 mujorin e parë për vitin 2023 nuk ka pasur komente apo rekomandime

për të gjitha aktet e konsultuara në këtë platformë. Përvec se për një projektakt ku komentet kanë ardhur me postë elektronike dhe shkresë zyrtare pranë MTM-së nga grupet e interesit.

Procesi i Konsultimit Publik krahasuar me vitin e kaluar është përmirësuar, format e përzgjedhura të konsultimit kanë rezultuar efektive duke mundësuar mbledhjen dhe reflektimin e reagimeve të palëve të interesit në draftin përfundimtar më qëllim krijimin e projektakteve të gjithëpranuar dhe që reflektojnë interesin e publikut.

Rritja e pjesmarrjes së qytetarëve në procesin e vendimarrjes nëpërmjet procesit të konsultimit publik mbetet sfida për t'u adresuar edhe më mirë nga institucioni ynë në të ardhmen.

1. Analiza e konsultimeve të kryera

1.1. Numri i përgjithshëm i akteve për të cilat janë kryer konsultimet publike

Numri i akteve të Ministrisë së Turizmit dhe Mjedisit që i janë nënshtruar procesit të konsultimit publik gjatë 6 mujorit të parë të vitit 2023 është 2 projektakte, konkretisht:

1. *Projektligji* Për disa ndryshime në Ligjin nr. 91/2013 “Për Vlerësimin Strategjik Mjedisor”;
2. *Projektligji* “Për disa shtesa dhe ndryshime në ligjin nr. 9774, datë 12.7.2007 “Për vlerësimin dhe administrimin e zhurmës në mjedis”, të ndryshuar”;

Përzgjedhja e tyre është bërë në përputhje me ligjin nr. 146/2014 “Për njoftimin dhe konsultimin publik”. Në zbatim të nenit 1, të ligjit nr. 146/2014 “Për Njoftimin dhe Konsultimin Publik” përcaktohet shprehimisht se ky ligj rregullon procesin e konsultimit publik për projektligjet dhe projekt dokumentet strategjike kombëtare dhe vendore.

Në zbatim të urdhrin nr. 3, datë 29.1.2021 të Sekretarit të Përgjithshëm të Këshillit të Ministrave, “Për miratimin e udhëzuesit për procesin e konsultimit publik”, konsultimi publik është parashikuar të realizohet edhe për ato projektvendime të cilat vlerësohen të njëjti interes të lartë për publikun, pra jo vetëm për projektaktet që kanë detyrimin për t’iu nënshtruar këtij procesi në përputhje me parashikimet e nenit 1, të ligjit të sipërcituar.

1.1.1. Cili ishte numri i përgjithshëm i akteve të miratuara në një vit të caktuar?

Numri i përgjithshëm i akteve të miratuara në gjashtëmujorin e parë 2023 është 20 akte.

1.1.2. Sa akte janë konsultuar dhe sa jo?

Ministria e Turizmit dhe Mjedisit ka konsultuar 2 projektakte për 6 mujorin e parë të vitit 2023.

1.1.3. Sa ligje me raporte VNR-je janë konsultuar?

Projektligji për disa shtesa dhe ndryshime në ligjin nr.9774, datë 12.7.2007, “Për vlerësimin dhe administrimin e zhurmës në mjedis”, të ndryshuar, është konsultuar me raport të vlerësimit të ndikimit. VN nuk aplikohet në rastet e tjera.

1.1.4. Për sa akte në a) Programin Analitik, b) PKIE, c) dokumente strategjike të sektorit, janë përdorur kriteret/përrjashtimet nga konsultimet publike? Cilat janë arsyet kryesore për të mos u konsultuar (nëse ka të tilla)?

Nga 8 projektakte, të cilat janë në përputhje me Programin Analitik , për 4 projektakte janë përdorur kriteret/përrjashtimet nga konsultimet publike, ku pjesa më e madhe e tyre është përrjashtuar për kriterin e natyrës individuale të aktit administrativ.

Projektligji Për disa shtesa dhe ndryshime në ligjin nr.9774, datë 12.7.2007, “Për vlerësimin dhe administrimin e zhurmës në mjedis”, të ndryshuar, është akt që bën pjesë në PKIE dhe është konsultuar.

Nuk ka patur akte të tjera që të jenë pjesë e PKIE-së dhe dokumentave strategjikë.

1.1.5. Cila ishte struktura e akteve të konsultuara (sa projektligje, VKM, udhëzime, etj.)?

Struktura e akteve që iu nënshtuan konsultimit publik janë projektligje

1.1.6. A është përrmirësuar situata në krahasim me vitin e kaluar (cilësoni)?

Krahasuar me një vit më parë, konkretisht me konsultimin në vitin 2022, lidhur me kriteret apo përrjashtimet nga konsultimet publike rezulton se numri i akteve të përrjashtuara nga ky proces është më i ulët. Pasi në vitin 2022, kanë qenë të përrjashtuara më shumë akte si akte administrative individuale apo me karakter normativ, ndërkohë që për këtë 6 mujor numërohen 4 akte të tilla, duke mos përrfshirë kriteret apo përrjashtime të tjera.

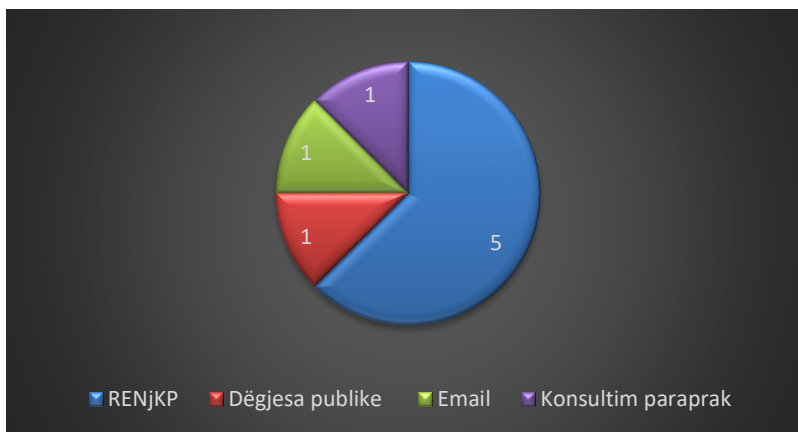
1.2. Metodatat e konsultimit

1.2.1. Cilat ishin metodatat më të përrdorura të konsultimit? (Jepni numrin e konsultimeve të kryera për secilën metodë - regjistri elektronik, posta elektronike, faqe interneti, takime publike, komitete këshillimore, etj.)

Metodat e përrdorura për konsultimin publik gjatë kësaj periudhe ishte konsultimi në faqen zyrtare të regjistrit elektronik për konsultimin dhe njoftimin regjistri elektronik, posta elektronike,

konsultim e këshillim gjatë hartimit të draftit të aktit, tryeza të konsultimit publik pas përgatitjes së draftit të aktit.

Grafik 1: Metodatat e përdorura të konsultimit publik



1.2.2. Cila metodë konsultimi gjeneroi numrin më të madh të komenteve?

Metoda që gjeneroi numrin më të madh të komenteve ishte ajo e postës elektronike nga organizatat e shoqërisë civile të cilët zgjedhin që komentet e tyre t'i dërgojnë në adresën e koordinatorit të konsultimit publik apo personit tjetër të kontaktit, sikurse specialist përkatës përgjegjës për hartimin e projektaktit.

Gjithashtu edhe nga zhvillimi i dëgjësës publike janë gjeneruar një numër të konsiderueshëm komentesh.

1.2.3. A organizoi institucioni konsultime paraprake në fazat e hershme të hartimit? Nëse po, në sa raste?

Institucioni ka zhvilluar konsultime paraprake në fazat e hershme të hartimit për projektligjin Për disa shtesa dhe ndryshime në ligjin nr.9774, datë 12.7.2007, "Për vlerësimin dhe administrimin e zhurmës në mjedis", të ndryshuar.

1.3. Kohëzgjatja e konsultimeve

1.3.1. Sa konsultime ishin të hapura për 20 ditë pune siç kërkohet nga ligji? Cila ishte periudha më e gjatë apo më e shkurtër e kohëzgjatjes së konsultimeve?

Afati ligjor prej 20 ditë pune është zbatuar për konsultimet nëpërmjet RENJK.

Projektligji “Për disa ndryshime në Ligjin nr. 91/2013 “Për Vlerësimin Strategjik Mjedisor”, është konsultuar vetëm nëpërmjet RENJK në respektim të këtij afati.

Kohezgjatja totale e konsultimit publik për projektligjin “Për disa shtesa dhe ndryshime në ligjin nr. 9774, datë 12.7.2007 “Për vlerësimin dhe administrimin e zhurmës në mjedis”, të ndryshuar”, ishte 126 ditë kalendarike.

1.3.2. Cila ishte kohëzgjatja mesatare e konsultimit?

Kohëzgjatja mesatare e konsultimit ka qënë 78 ditë kalendarike.

1.3.3. A është përmirësuar situata në krahasim me vitet e kaluara?

Ashtu si vitin e kaluar edhe për këtë periudhë raportimi, ministria ka zbatuar plotësisht afatin minimum për publikim në RENJK. Për shkak të natyrës së aktit dhe implikimeve që krijon në grupe të ndryshme interesi dhe tek publiku projektligji për “Për disa shtesa dhe ndryshime në ligjin nr. 9774, datë 12.7.2007 “Për vlerësimin dhe administrimin e zhurmës në mjedis”, të ndryshuar”, është konsultuar më një kohëzgjatje përtej afatit 20 ditë. Situatë e cila është ndeshur dhe përgjatë vitit 2022.

1.4. Palët e interesuara të përfshira

2.4.1 Sa aktorë të jashtëm, jo-qeveritarë morën pjesë për hartimin e akteve si anëtarë të caktuar të grupeve të punës/organeve këshillimore në vitin e caktuar?

1 ekspert i jashtëm kontribuoi në draftimin e projektligjit për “Për disa shtesa dhe ndryshime në ligjin nr. 9774, datë 12.7.2007 “Për vlerësimin dhe administrimin e zhurmës në mjedis”, të ndryshuar”.

2.4.2 Cila ishte struktura e anëtarëve të jashtëm të grupeve të punës (ekspertë individualë, OSHC, kompani, etj.)

Ekspert.

2.4.3 Sa palë të interesuara morën pjesë/dhanë komente në konsultime të hapura të realizuara për projekt-aktet në vitin e caktuar?

73 palë të interesuara morën pjesë në konsultime të hapura të realizuara për projekt-aktet.

2.4.4 Cila ishte struktura e kontribuesve në konsultimet publike, sa persona, sa persona juridikë (ndërmarrje, shoqata, etj.)?

7 prej tyre kontribuan me 14 komente dhe sugjerime, duke ndikuar në hartimin në rritjen e cilësisë ligjeve të krijuara. Struktura e kontribuueseve si vijon:

1. *Unione dhe shoqata*
2. *Organizata të mjedisit*
3. *Njësitë e qeverisjes vendore*
4. *Këshill Konsultativ*

2.4.5 A është përmirësuar situata në krahasim me vitet e kaluara?

Vlerësojmë se situata në krahasim me vitet e kaluara ka ardhur duke u përmirësuar. Kjo gjë konstatohet nga rritja e numrit të pjesëmarrësve në procesin e konsultimit të organizuara nga ministria. Gjithashtu, edhe një tjetër tregues rezulton dhe nga monitorimi i faqes së Regjistrimit Elektronik për Njoftimet dhe Konsultimet Publike pasi vërehet një rritje e numrit të qytetarëve që ndjekin projektaktet e publikuara në të.

1.5. Rekomandimet dhe komentet e marra

1.5.1. Sa është numri i rekomandimeve dhe komenteve të marra gjithsej dhe mesatarja për çdo konsultim?

Për 2 projektligjet e miratuara për periudhën numri i rekomandimeve dhe komenteve është 14.

1.5.2. Sa prej tyre u pranuan, u pranuan pjesërisht ose u refuzuan?

6 komente u pranuan dhe 8 u refuzuan.

1.5.3. Cila është tendenca nëse krahasohet me vitet e kaluara?

Tendenca e pranimin të komenteve dhe sugjerimeve të dhëna nëpërmjet RENJK apo takimeve publike apo emaileve mbetet e kënaqshme.

1.5.4. Sa raporte të VNR-së janë ndryshuar/përditësuar në bazë të informacionit/të dhënave të marra gjatë konsultimit publik?

Për disa shtesa dhe ndryshime në ligjin nr.9774, datë 12.7.2007, “Për vlerësimin dhe administrimin e zhurmës në mjedis”, të ndryshuar.

1.6. Raportet mbi rezultatet e konsultimit

1.6.1. Sa raporte konsultimi publikoi institucioni?

Për të gjitha aktet e publikuara në RENJK, për të cilat afati i konsultimit është mbyllur dhe është bërë vlerësimi i komenteve nga strukturat teknike, institucioni publikoi 2 raporte konsultimi .

1.6.2. Nëse disa nuk u publikuan, cilat janë arsytet?

Për 2 aktet e konsultuara, janë publikuar raportet përkatëse.

1.7. Vetëvlerësimi i institucionit në lidhje me Indeksën e cilësisë së performancës institucionale në përputhje me kërkesat e ligjit për njoftimin dhe konsultimin publik (Jepni informacion për rezultatin mesatar për të gjitha aktet e institucionit, subjekt të konsultimeve publike, bazuar në pikët e rezultateve në Shtojcën 5c)

Referuar formatit të kërkuar nga njësia përkatëse në Kryeministri, e cila është hartuar nga MTM shprehemi se indeksi performancës për cilësinë e konsultimit publik për Ministrinë e Turizmit dhe Mjedisit është **8** për secilin nga projektaktet e miratuara.

3. Sfidat dhe mundësitë për të ardhmen (Cilat janë sfidat kryesore në organizimin dhe zbatimin e konsultimeve në ministri dhe si duhet dhe do të adresohen ato në periudhën tjetër të raportimit?)

Sfidat kryesore që paraqet konsultimi publik vazhdojnë të lidhen edhe këtë vit më së shumti me gjithë përfshirjen e publikut në këtë proces. Sërish nuk reflektohet një kulturë maksimale e angazhimit në proceset e hartimit të politikave, edhe pse ka përmirësime të dukshme.

Në vijim, me qëllim përmirësimit të cilësisë së procesit, synohet ndërgjegjësimi edhe më shumë përmes informimit më aktiv të publikut për përfshirjen në procesin e konsultimit publik, në përshtatje me zhvillimet më të fundit të mjeteve të informacionit.